



הועדה לפטורים ולמיזוגים

פרוטוקול

מועד הדיון: 22 במרץ 2017 בשעה 10:00

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, כנפי נשרים 22 ירושלים ק' ג', 02-6556111

משתתפים:

אורית מרום- חברת ועדה
יצחק לקס- חבר ועדה (טלפונית)
עינת מלר- חברת ועדה
שירה ברלינר-פולג- חברת ועדה
מיכל הלפרין- הממונה על הגבלים עסקיים
אורי שוורץ- היועץ המשפטי
עידית פרויס- מנהלת תכנון ומדיניות
יונתן צויקל- ראש צוות, מחלקה משפטית
שני ברסלאוור- ראש צוות, מחלקה כלכלית
ירדן מזרחי- עו"ד, מחלקה משפטית
אנג'לה טטשווילי- מזכירה ומרכזת הוועדה
שירה פייראיון (מתמחה, עורכת הפרוטוקול)

על סדר היום

כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג להסדרים שעניינם ייצוא של ציוד ביטחוני מחוץ למדינת ישראל), תשע"ז-2016

מסמכים שצורפו

כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג להסדרים שעניינם ייצוא של ציוד ביטחוני מחוץ למדינת ישראל), תשע"ז-2016



מסמך רקע כללי והערות הציבור

תקציר הדיון

עו"ד יונתן צויקל הציג את הצורך בפטור הסוג. התעשיות הביטחוניות נשענות על הפעילות שלהן בחו"ל. הן מוכרות את המוצרים בחו"ל ובכך מגדילות את הכנסות התעשיות הביטחוניות. כך מתאפשר מימון של הפיתוחים הבאים המיועדים למערכת הביטחון הישראלית. הפעילות בחו"ל היא בעלת נפח גדול. פטור הסוג נועד להוריד את הנטל המוטל על התעשיות בכל מה שקשור לפעילות בחו"ל, אשר על פי רוב אינה משפיעה על התחרות בישראל, בוודאי שלא לרעה. מדובר בשיתופי פעולה מבורכים היוצרים סינרגיה בין החברות. כל חברה מביאה יכולות וידע הקיימים אצלה, ויחד מפתחים מוצרים חדשים. ברוב המקרים אין פגיעה בתחרות בישראל.

הובהר על ידי אורית מרום כי היא מנועה מלהשתתף בדיון. היועץ המשפטי של הרשות, עו"ד אורי שוורץ אישר להמשיך את הדיון תוך התייעצות טלפונית עם חבר וועדה נוסף אחר.

עו"ד יונתן צויקל: פטור הסוג המוצע קובע סטנדרט רחב לתחולתו, דומה לזה שיש בסמכות הממונה בחוק לפטור הסדרים כובלים. על הצדדים לבחון אם התנאים המהותיים שקבועים בחוק ההגבלים וקבועים בפטור הסוג חלים על ההסכם שלהם.

לצד פטור הסוג החדש, אנו מציעים להשאיר את פטור הסוג הקיים שמתייחס לתעשיות הבטחוניות. יש בו מבחן טכני לתחולתו, מה שמאפשר לצדדים מידה נוספת של וודאות. אם עומדים בתנאים הטכניים הם לא צריכים לקחת את הסיכון שעשו טעות בניתוח הכלכלי-מהותי. לכן אחת התעשיות ביקשה שנתיר גם את פטור הסוג הקיים על כנו, ואנחנו לא ראינו בכך קושי. להבנתנו פטור הסוג המוצע רחב יותר וחל על הסדרים רחבים יותר. הוא יכול להקל על קיומם של הסדרים שלא יכולים להנות מפטור הסוג הקיים.

הערות הציבור. הערת משרד המשפטים: הערה לשונית לפיה צריך לומר שהמידע מוגן בזכויות קניין רוחני, ההערה התקבלה. הערת רפא"ל: הטענה המרכזית שלהם היא שיש קושי לבצע הערכה עצמית שבבסיס פטור הסוג החדש. הם ביקשו שנשאיר גם את פטור הסוג הקיים. הם ביקשו גם שינוי ניסוח מסוים. לגבי הטענה המרכזית, אנחנו חושבים שהאפשרות לבצע הערכה עצמית מאוד מקילה, וגם שמעתי את זה מתעשייה אחרת. מעבר לכך, קיימות פסיקות והחלטות המסבירות איך לבדוק האם הסדר ראוי לפטור או לאישור. יש החלטות שנוגעות ספציפית לתעשייה ביטחונית. לתעשיות יש הרבה מידע בשביל לבצע את הבדיקות ולהעריך את העמידה בקריטריון המהותי. ודאי יותר מהמידע שיש לנו, שהרי לא קל תמיד לאסוף את המידע שמוגבל לעיתים מטעמים ביטחוניים. כאמור, משאירים גם את הפטור הקיים לצד הפטור החדש, קיבלנו הערה זו. את ההערה הלשונית לא קיבלנו.



שירה ברלינר פולג: ציוד בטחוני מוגדר היטב בחוק, אך לעיתים הטכנולוגיות זולגות לשוק האזרחי. איך מוודאים שהתחרות בשוק האזרחי לא נפגעת מההקלה הזו?

יונתן צויקל: פטור הסוג חל על יצוא ציוד ביטחוני בלבד. זה נכון שקיימת זליגה של טכנולוגיות לשוק האזרחי. הסטנדרט הוא שלא תהיה פגיעה בתחרות בישראל, וזה נתון להערכת הצדדים.

מיכל הלפרין: אם נדע על ניצול לרעה לזליגה לשוק האזרחי ננקוט צעדים.

יצחק לקס: שאלה לגבי סעיף 2. מתייחס למילה פגיעה משמעותית. איך ניתן למדוד?

יונתן צויקל: זהו סטנדרט הקבוע בחוק ההגבלים העסקיים. בשורה של החלטות פטור ופסיקה בנושא ניתן לזה תוכן. נראה לנו נכון להשאיר זאת כפי שקיים בחוק ולא לפרש זאת.

יצחק לקס: מסכים

מיכל הלפרין: הצורך בפטור הסוג עלה מהשטח, מהמועצה הלאומית לכלכלה ומגופים ביטחוניים המוטרדים מכך שחברות ישראליות ניגשות למכרזים בחו"ל והן מתחרות באגרסיביות. כתוצאה מכך הן עלולות להפסיד לחברה זרה, או שאחת מהן זוכה אך בתנאים ירודים. התעשייה הבטחונית חשובה, ואם לא תביא הכנסות מחו"ל תישען יותר על תקציב המדינה. כל עוד אין פגיעה בתחרות בשוק הישראלי, אנחנו רוצים לשחרר להם את הרסן של חוק ההגבלים הישראלי על פעילותן בחו"ל.

פטור הסוג המוצע אושר פה אחד, על ידי שלושת חברי הועדה הנוכחים.

ביום 22 במרס 2017 בשעה 12:50 נערכה התייעצות טלפונית עם אמיר רשף בהשתתפות יונתן צויקל, ירדן מזרחי ושירה פייראזן. עו"ד יונתן צויקל חזר על הדברים שנאמרו בישיבת הוועדה והשיב לשאלותיו של אמיר רשף.

אמיר רשף תמך באישור טיוטת פטור הסוג.